

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации
и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 27»

06 июля 2017 г.

г. Ярославль

В соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 01.06.2017 № 202 проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 27» (ИНН 7603018628, 150062, г. Ярославль, ул. Космонавтов, д. 3) за период с 03.07.2016 по 03.07.2017.

Проверка проводилась с 03 по 04 июля 2017 года инспекцией в составе: руководитель инспекции, начальник отдела по контролю в сфере закупок Осипова Елена Владимировна; заместитель руководителя инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна; член инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич.

Для проверки муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 27» (далее – Заказчик) представлены: 3 контракта (договора), заключенных в соответствии с пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), 1 контракт, заключенный по итогам электронного аукциона, 41 контракт (договор), заключенный в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 01.09.2016 № 01-12/75/4 назначено должностное лицо ответственное за осуществление закупок – контрактный управляющий, определены его функции, полномочия и ответственность. Ранее функции контрактного управляющего исполняло должностное лицо, назначенное приказом руководителя от 26.01.2015 № 03-02/25.

Контрактный управляющий имеет дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованием части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствуют.

III. Закупки, исполнение по которым завершено, отсутствуют.

IV. Закупки, находящиеся в стадии исполнения:

1. Договор снабжения электрической энергией от 31.12.2016 № 76650880634 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью

процесса поставки электрической энергии заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль», цена договора 337 200 руб. Срок поставки – с 01.01.2017 по 31.12.2017. Договор заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 2.3.14 раздела 2 «Права и обязанности Сторон» договора от 31.12.2016 № 76650880634, до 25 числа месяца, следующего за расчетным, Заказчик обязан рассмотреть и подписать полученные от Поставщика акты приема-передачи.

Заказчиком 16.02.2017 подписан акт приема-передачи электрической энергии (мощности) за январь 2017 года от 31.01.2017 № 6508/283/01.

Однако, Заказчиком несвоевременно (22.02.2017) направлен вышеуказанный акт приема-передачи электрической энергии (мощности) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760301862817000003).

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ**, устанавливающей, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

2. Контракт от 31.12.2016 № 3/02 на поставку тепловой энергии и теплоносителя заключен с ООО «Управляющая производственно-торговая компания «Топливоподающие системы», цена контракта 492 500 руб. Срок поставки – с 01.01.2017 по 31.12.2017. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300117516000006 на поставку тепловой энергии и теплоносителя размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) 25.12.2016 с начальной (максимальной) ценой контракта 492 500 руб.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 2.14 раздела 2 «Учет тепловой энергии» контракта от 31.12.2016 № 3/02 количество поставленной «Ресурсоснабжающей организацией» и принятой «Абонентом» тепловой энергии определяется в соответствии с данными учета о ее фактическом потреблении и ежемесячно согласовывается сторонами путем подписания Акта приема-передачи тепловой энергии в двух экземплярах, по одному для каждой стороны..

Заказчиком 15.02.2017 получен и 16.02.2017 оплачен по платежному поручению № 47466 акт приема-передачи тепловой энергии за январь 2017 года от 31.01.2017 № 54.

Однако, Заказчиком несвоевременно (22.02.2017) направлен вышеуказанный акт приема-передачи тепловой энергии в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию

исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760301862817000001).

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ**, устанавливающей, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

3. Договор от 09.01.2017 № 2205 на оказание услуги по подаче абоненту холодной питьевой воды установленного качества в границах эксплуатационной ответственности сетей водоснабжения организации водопроводно-канализационного хозяйства, через присоединенную канализационную сеть в централизованные системы водоотведения от канализационного выпуска абонента и обеспечение транспортировки сточных вод, их очистку и сброс в водный объект заключен с ОАО «Ярославльводоканал», цена договора 93 300 руб. Срок оказания услуг – с 01.01.2017 по 31.12.2017. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300117516000007 на услуги по поставке холодной воды, приему и очистке сточных вод размещено в ЕИС 25.12.2016 с начальной (максимальной) ценой контракта 93 300 руб.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 3.4. и 3.5.1. раздела 3 «Тарифы, периоды, сроки и порядок оплаты по контракту» муниципального контракта от 09.01.2017 № 2205, расчетный период, установленный настоящим контрактом, равен 1 календарному месяцу. Абонент оплачивает полученную холодную воду и отведенные сточные воды до 10-го числа месяца, следующего за расчетным.

Заказчиком 13.02.2017 подписан акт выполненных работ (оказанных услуг) за январь 2017 года от 31.01.2017 № 1008.

Однако, Заказчиком несвоевременно (22.02.2017) направлен вышеуказанный акт выполненных работ (оказанных услуг) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760301862817000002).

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ**, устанавливающей, что информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

4. Контракт от 19.06.2017 № 0371300027817000195-0207102-01 на замену оконных блоков заключен с ООО «Мастерская Комфорта», цена контракта 30 141,82

руб. Сроки выполнения работ: с даты заключения контракта в течение 45 календарных дней.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0371300027817000195, размещенном в ЕИС 07.10.2016, установлена начальная (максимальная) цена контракта Заказчика 39 922,94 руб.

Подведение итогов электронного аукциона оформлено протоколом от 07.06.2017 № 347.

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов обязательно включается копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика. Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В разделе 13 «Приложения к контракту» контракта от 19.06.2017 № 0371300027817000195-0207102-01 указаны следующие приложения:

13.1. Приложение № 1: Локальный сметный расчет (в электронном виде).

13.2. Приложение № 2: Эскизы оконных блоков (в электронном виде).

13.3. Приложение № 3: Технические характеристики товаров, применяемых при замене оконных блоков.

Вместе с тем, Заказчиком 23.06.2017 в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760301862817000004) в ЕИС размещена копия контракта, в которой отсутствуют Приложение № 1: Локальный сметный расчет (в электронном виде) и Приложение № 2: Эскизы оконных блоков (в электронном виде). Заказчик разместил недостающие приложения к контракту только 29.06.2017. Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.**

V. На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 5 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тысяч рублей. При этом совокупный годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 50 процентов размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика и не должен составлять более 20 миллионов рублей в год.

В 2016 году было заключено:

- 42 контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 918 304,75 руб., подлежащих оплате в 2016 финансовом году;

- 1 договор в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на сумму 132 000 руб., подлежащий оплате в 2016 финансовом году;

- 4 контракта (договора) в соответствии с пунктами 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 859 100 руб., подлежащих оплате в 2016 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2016 году со сроком оплаты в 2016 финансовом году составила 1 909 404,75 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2016 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Совокупный годовой объем закупок на 2016 финансовый год составляет сумму 1 909 404,75 руб.

Кроме того, в 2016 году в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключено 6 контрактов (договоров) на общую сумму 78 408,02 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году.

В 2017 году был заключен 21 договор в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 215 328,18 руб., подлежащих оплате в 2017 финансовом году.

VI. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

Заказчик в 2016 году не осуществлял закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, так как все договоры заключались с единственным поставщиком (исполнителем), в соответствии с требованиями статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 отчетный год размещен в ЕИС своевременно (23.03.2017).

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.

2. Информация о нарушениях части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ направлена в контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области.

3. В срок до 20.07.2017 Заказчику представить информацию о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений впредь.

Руководитель инспекции

Заместитель руководителя инспекции

Член инспекции

Е.В. Осипова

С.В. Бакина

П.А. Батишев